

REPUBLICA MOLDOVA  
COMPANIA NAȚIONALĂ DE ASIGURĂRI ÎN MEDICINĂ

R A P O R T  
PRIVIND EXECUTAREA FONDURILOR  
ASIGURĂRII OBLIGATORII DE  
ASISTENȚĂ MEDICALĂ ÎN  
ANUL 2015



## CUPRINS

|  |    |
|--|----|
| 1. Context general   | 3  |
| 2. Sinteza privind executarea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală  | 4  |
| 3. Veniturile fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală raportate pe tipuri de surse   | 4  |
| 3.1. Primele de asigurare obligatorie de asistență medicală în formă de contribuție procentuală la salariu și la alte recompense                         | 6  |
| 3.2. Primele de asigurare obligatorie de asistență medicală în sumă fixă, achitate de persoanele fizice cu reședința sau domiciliul în Republica Moldova | 6  |
| 3.3. Alte venituri   | 8  |
| 3.4. Transferuri de la bugetul de stat   | 9  |
| 4. Utilizarea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală sub aspectul programelor și subprogramelor aprobate                                | 10 |
| 4.1. Cheltuieli din fondul pentru achitarea serviciilor medicale curente (fondul de bază)  | 11 |
| 4.2. Cheltuieli din fondul măsurilor de profilaxie (de prevenire a riscurilor de îmbolnăvire)  | 17 |
| 4.3. Cheltuieli din fondul de rezervă al asigurării obligatorii de asistență medicală  | 19 |
| 4.4. Cheltuieli din fondul de dezvoltare și modernizare a prestatorilor publici de servicii medicale   | 20 |
| 4.5. Cheltuieli din fondul de administrare al sistemului de asigurare obligatorie de asistență medicală  | 22 |
| 5. Cheltuielile instituțiilor medicale contractate sub aspectul priorităților  | 25 |
| 6. Anexe   | 28 |

## 1. Context general

Raportul privind executarea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală (AOAM) în anul 2015 a fost elaborat în conformitate cu prevederile art.73 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25.07.2014 și Hotărârea Guvernului despre aprobarea structurii Raportului anual privind executarea (utilizarea) fondurilor AOAM nr.304 din 22.04.2010.

Pe parcursul anului 2015 Compania Națională de Asigurări în Medicină (CNAM) și-a desfășurat activitatea în baza prevederilor Legii fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2015, Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2015-2016, Politicii Naționale de Sănătate, Strategiei de dezvoltare a sistemului de sănătate în perioada 2008-2017, Planului de activitate al CNAM pentru anul 2015 privind implementarea Strategiei de dezvoltare instituțională a CNAM pentru anii 2015-2019 și altor acte legislative și normative în vigoare.

Activitatea sistemului de AOAM se bazează, în primul rând, pe Legea nr.1585-XIII din 27.02.1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală și Legea nr.1593-XV din 26.12.2002 cu privire la mărirea, modul și termenele de achitare a primelor de AOAM.

Conform actelor legislative și normative în vigoare, CNAM este o organizație de stat autonomă, de nivel național, care organizează, desfășoară și dirijează procesul de AOAM, cu aplicarea procedeeelor și mecanismelor legale pentru formarea fondurilor financiare destinate acoperirii cheltuielilor de tratament și profilaxie a maladiilor și stărilor incluse în Programul unic al AOAM, controlul calității asistenței medicale acordate și implementarea cadrului normativ aferent asigurărilor medicale.

Caracteristica cadrului indicatorilor de bază pentru anul 2015, dinamica și tendințele în comparație cu anii precedenți sunt prezentate în tabelul ce urmează.

Tabelul 1. Indicatori cheie ai sistemului AOAM (anii 2011 – 2015)

|  | 2011    | 2012    | 2013    | 2014    | 2015    |
|--|---------|---------|---------|---------|---------|
| Cota persoanelor asigurate din total populație (%)   | 80,6    | 82,1    | 83,2    | 85,0    | 85,6    |
| Numărul persoanelor fizice care se asigură în mod individual   | 52 699  | 51 780  | 59 183  | 48 925  | 48 307  |
| Veniturile fondurilor AOAM (mil.lei)   | 3 636,6 | 3 870,0 | 4 161,0 | 4 637,7 | 5 062,9 |
| Ponderea transferurilor din bugetul de stat pentru categoriile de persoane asigurate de către Guvern în veniturile fondurilor AOAM (%) | 54,5    | 52,8    | 51,3    | 46,9    | 42,0    |
| Cheltuielile fondurilor AOAM (mil.lei)   | 3 615,7 | 3 951,2 | 4 226,1 | 4 679,5 | 5 152,5 |
| Ponderea cheltuielilor fondurilor AOAM în PIB (%)  | 4,4     | 4,5     | 4,2     | 4,2     | 4,3     |
| Ponderea cheltuielilor fondurilor AOAM în bugetul public al ocrotirii sănătății (%)  | 84,9    | 83,2    | 81,5    | 79,4    | 79,8    |
| Mărirea primei de AOAM în cotă procentuală (%)   | 7       | 7       | 7       | 8       | 9       |
| Mărirea primei de AOAM în sumă fixă (lei)  | 2 772,0 | 2 982,0 | 3 318,0 | 4 056,0 | 4 056,0 |
| Fondul de remunerare a muncii din care se calculează prima de AOAM în cotă procentuală (mlrd.lei)                                      | 22,5    | 24,6    | 26,8    | 29,0    | 30,7    |
| Numărul instituțiilor medicale și farmaceutice contractate   | 428     | 517     | 590     | 673     | 690     |

|   |           |           |           |           |           |
|---|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Numărul instituțiilor medicale primare contractate direct de CNAM           | 111       | 145       | 210       | 267       | 277       |
| Numărul de rețete compensate achitate                                       | 3 212 714 | 3 481 225 | 3 120 779 | 3 476 901 | 3 678 614 |
| Cheltuielile pentru medicamente compensate (mil.lei)                        | 153,5     | 166,2     | 163,5     | 205,9     | 279,7     |
| Costul mediu al unei rețete (lei)   | 68,6      | 73,0      | 75,6      | 83,1      | 106,4     |
| Suma medie compensată pentru o rețetă                                       | 47,8      | 47,8      | 52,4      | 59,2      | 78,9      |
| Salariul mediu lunar pentru o unitate în instituțiile medico-sanitare (lei) | 2 573     | 2 796     | 3 021     | 3 413     | 3 688     |

## 2. Sinteza privind executarea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală

Prin Legea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2015 nr.74 din 12.04.2015 veniturile fondurilor AOAM au fost aprobate în sumă de **5 160 098,4 mii lei**, iar cheltuielile fondurilor AOAM – în sumă de **5 260 098,4 mii lei**, cu un deficit planificat de **100 000,0 mii lei**.

Executarea fondurilor AOAM în anul 2015 a constituit la venituri **5 062 946,5 mii lei** și la cheltuieli – **5 152 470,7 mii lei** și s-a soldat cu un deficit în sumă de **89 524,2 mii lei**. În așa mod, cheltuielile fondurilor AOAM au depășit cu 1,8% veniturile. Deficitul respectiv a fost acoperit din contul soldului cumulativ la începutul anului.

La situația din 31.12.2015 soldul cumulativ al fondurilor AOAM a constituit 153 144,8 mii lei, micșorându-se cu 89 524,2 mii lei comparativ cu începutul anului. În conformitate cu prevederile legislației în vigoare soldul mijloacelor financiare la conturile bancare ale fondurilor AOAM, nerepartizate la finanțarea deficitului fondurilor în cauză, pe parcursul anului bugetar au fost utilizate pentru acoperirea decalajului temporar de casă.

Sinteza desfășurată privind executarea fondurilor AOAM este prezentată în anexa nr.1 la prezentul raport.

## 3. Veniturile fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală raportate pe tipuri de surse

**Veniturile fondurilor AOAM** au fost acumulate în sumă de **5 062 946,5 mii lei**, ceea ce constituie 98,1% față de prevederile anuale. Mai mult de jumătate din încasările fondurilor AOAM – 2 865 285,5 mii lei sau 56,6% revin veniturilor proprii și 2 197 661,0 mii lei sau 43,4% - transferurilor de la bugetul de stat.

Acumularea veniturilor fondurilor AOAM sub nivelul aprobat se datorează în special virării reduse a transferurilor de la bugetul de stat. Astfel, suma totală a transferurilor este cu 121 860,0 mii lei sau cu 5,3% mai mică în raport cu prevederile anuale.

În comparație cu anul 2014, suma veniturilor acumulate în fondurile AOAM s-a majorat cu 425 292,6 mii lei sau cu 9,2%. Creșterea s-a produs din contul veniturilor proprii, care s-au majorat cu 428 013,5 mii lei sau cu 17,6%, în timp ce veniturile din transferuri s-au diminuat în aceeași perioadă cu 2 720,9 mii lei sau cu 0,1%.

Tabelul 2. Veniturile fondurilor AOAM

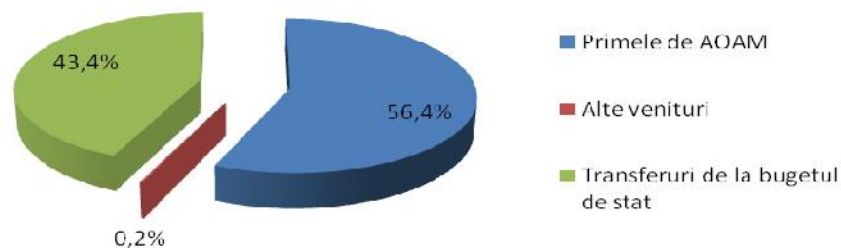
Formularul nr.2

(mii lei)

| Denumirea indicatorului   | Aprobat            | Precizat           | Executat           | Devieri (+,-) executat față de precizat | Raportul (în %) executat față de precizat |
|---|--------------------|--------------------|--------------------|---|---|
| <b>Venituri, total</b>  | <b>5 160 098,4</b> | <b>5 160 098,4</b> | <b>5 062 946,5</b> | <b>- 97 151,9</b>                       | <b>98,1</b>                               |
| <i>inclusiv:</i>  |                    |                    |                    |   |   |
| Primele de AOAM, în formă de contribuție procentuală la salariu și la alte recompense                                   | 2 730 280,0        | 2 730 280,0        | 2 764 258,3        | + 33 978,3                              | 101,2                                     |
| Primele de AOAM în sumă fixă, achitate de persoanele fizice cu reședința sau domiciliul în Republica Moldova            | 103 667,4          | 103 667,4          | 90 349,5           | - 13 317,9                              | 87,2                                      |
| Alte venituri   | 6 630,0            | 6 630,0            | 10 677,7           | + 4 047,7                               | 161,1                                     |
| <i>inclusiv:</i>  |                    |                    |                    |   |   |
| <i>dobânzi</i>  | x                  | x                  | 4 571,6            | x                                       | x   |
| <i>alte venituri,</i>   | x                  | x                  | 4 375,3            | x                                       | x   |
| <i>inclusiv alte venituri cu destinație specială</i>  | x                  | x                  | 229,2              | x                                       | x   |
| <i>amenzi și sancțiuni</i>  | x                  | x                  | 1 730,8            | x                                       | x   |
| Transferuri de la bugetul de stat pentru asigurarea medicală a categoriilor de persoane asigurate de Guvern             | 2 234 556,6        | 2 234 556,6        | 2 125 897,3        | - 108 659,3                             | 95,1                                      |
| Transferuri de la bugetul de stat pentru compensarea veniturilor ratate, conform art.3 din Legea nr.39-XVI din 02.03.06 | 680,7              | 680,7              | 590,0              | - 90,7                                  | 86,7                                      |
| Transferuri de la bugetul de stat pentru realizarea programelor naționale de ocrotire a sănătății                       | 36 033,7           | 36 033,7           | 36 033,7           | 0,0                                     | 100,0                                     |
| Transferuri de la bugetul de stat pentru realizarea proiectului "Modernizarea sectorului sănătății"                     | 48 250,0           | 48 250,0           | 35 140,0           | - 1 3 110,0                             | 72,8                                      |
| <b>Granturi interne</b>   | -                  | -                  | -                  | -                                       | -   |
| <b>Granturi externe</b>   | -                  | -                  | -                  | -                                       | -   |

Veniturile fondurilor AOAM se constituie din primele de AOAM achitate de contribuabili, transferuri de la bugetul de stat și alte venituri (amenzi și sancțiuni pecuniare, dobânzi bancare, etc.).

Diagrama 1. Structura veniturilor fondurilor AOAM pe tipuri de venit



Prima de AOAM reprezintă o sumă fixă sau o contribuție procentuală la salariu și la alte recompense, pe care contribuabilul este obligat să o plătească în fondurile AOAM pentru preluarea riscului de îmbolnăvire.

Mărimea primei de AOAM se stabilește anual prin legea fondurilor AOAM. Aceste mărimi, atât în sumă fixă, cât și procentuală, au evoluat pe parcursul anilor 2011-2015, fiind în corelație directă cu evoluția economiei naționale.

### 3.1 Primele de asigurare obligatorie de asistență medicală în formă de contribuție procentuală la salariu și la alte recompense

Mărimea primei de AOAM în cotă procentuală în raport cu salariul și cu alte recompense, în conformitate cu prevederile politicii bugetar-fiscale, a fost aprobată prin Legea fondurilor AOAM pe anul 2015 în cuantum de **9,0%**.

Cota procentuală a primei în perioada anilor 2009-2013 a fost menținută la nivel de 7,0% și majorată gradual cu câte 1,0% în anii 2014 și 2015. Necesitatea majorării treptate a cotei procentuale este argumentată prin nevoia acoperirii creșterii prețurilor de consum și prin necesitatea sporirii volumului și calității serviciilor medicale acordate populației, inclusiv prin fortificarea capacităților IMSP, aplicarea tehnologiilor noi și a utilajului medical performant.

Primele în cauză au fost acumulate în sumă de **2 764 258,3 mii lei**, ce este cu 33 978,3 mii lei mai mult sau la nivel de 101,2% față de prevederile anuale. Ca pondere, acest tip de venit deține prima poziție și constituie 54,6% din totalul acumulărilor FAOAM în anul 2015.

Comparativ cu anul precedent, încasările primei de AOAM în cotă procentuală s-au majorat cu 444 456,7 mii lei sau cu 19,2%, ce se explică prin creșterea cotei procentuale a primei de AOAM cu 1,0% (de la 8,0% în anul 2014 la 9,0% în anul 2015) și, concomitent, a majorării fondului de remunerare a muncii la nivel de țară.

Categoriile de plătitori ai primelor de AOAM în cotă procentuală sunt prevăzute în anexa nr.1 la Legea nr.1593-XV din 26.12.2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de AOAM.

### 3.2 Primele de asigurare obligatorie de asistență medicală în sumă fixă, achitate de persoane fizice cu reședința sau domiciliul în Republica Moldova

Mărimea primei de AOAM în sumă fixă se calculează prin aplicarea primei de asigurare în mărime procentuală la salariul mediu anual prognozat pentru anul respectiv în baza indicatorilor macroeconomici.

Pentru anul de referință, în conformitate cu Legea fondurilor AOAM pe anul 2015, prin derogare de la prevederile sus menționate, mărimea primei de AOAM în sumă fixă a fost menținută la nivelul anului 2014 și a constituit **4 056 lei**.

În anul 2015, la plata în termenul stabilit de legislație a primei în sumă fixă s-au aplicat, ca și în anii precedenți, reduceri de 50% și 75%. Majoritatea persoanelor care se asigură în mod individual au beneficiat de reducere în mărime de 50%, iar proprietarii de terenuri cu destinație agricolă, indiferent de faptul dacă au dat sau nu aceste terenuri în arendă sau folosință pe bază de contract, au beneficiat de reducere în mărime de 75%.

Reducerea mărimii primei în sumă fixă a fost aplicată la achitarea primei de la începutul anului de gestiune, conform fondurilor AOAM provizorii pe anul 2015, aprobate de către directorul general al CNAM și pînă la data 28.07.2015, dată ce corespunde termenului de 3 luni din data publicării Legii fondurilor AOAM pe anul 2015 nr.74 din 12.04.2015 în „Monitorul oficial”.

Practica aplicării înlesnirilor date pe parcursul mai multor ani și-a dovedit eficiența prin sporirea gradului de acoperire a populației cu AOAM și protecției financiare a categoriilor de populație cu venituri mici.

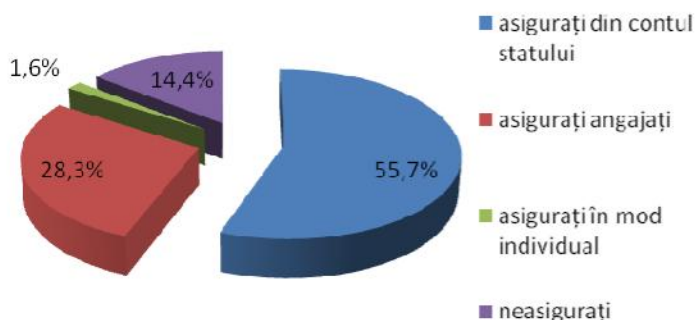
În scopul atragerii în sistemul AOAM a persoanelor neasigurate și celor care se asigură în mod individual, în anul de gestiune a fost organizată o largă campanie de informare a populației. În cadrul acesteia, prin intermediul anunțurilor publicitare, spoturilor video și audio au fost difuzate mesaje privind avantajele sistemului AOAM, acordarea reducerilor de 50% și 75% la achitarea primei de asigurare în termenii stabiliți de legislație, despre modalitatea de accesare a serviciilor medicale la toate nivelele de asistență medicală.

În afară de aceasta, pe parcursul anului 2015 a fost lansată campania de comunicare despre drepturile și obligațiile beneficiarilor în cadrul sistemului AOAM. Campania a constat din acțiuni combinate de comunicare adresate mării audiențe prin intermediul radio, TV, internet și presa scrisă, acțiuni non-media sub formă de întruniri informative cu populația rurală, agenți economici, patentari, lucrători medicali, reprezentanți ai administrației publice locale și serviciului fiscal, precum și organizarea evenimentelor sub genericul „Caravana asigurărilor”.

Acțiunile menționate au avut drept obiectiv, pe lîngă altele, și informarea beneficiarilor despre conceptul social al sistemului AOAM (solidaritate și obligativitate), precum și consecințele actelor de corupție.

Grație acțiunilor întreprinse, gradul de asigurare a persoanelor în cadrul sistemului AOAM a crescut în anul 2015, în comparație cu anul precedent, cu 0,6 puncte procentuale și a atins nivelul de 85,6%.

Diagrama 2. Gradul de asigurare a persoanelor în sistemul de AOAM



La data de 31.12.2015, numărul persoanelor asigurate în sistemul AOAM constituia 2 571 960 persoane, din care 48 307 sau 1,9% revenea persoanelor care s-au asigurat în mod individual, achitînd prima de AOAM în sumă fixă.

În anul 2015 acumulările primelor de AOAM în sumă fixă au constituit **90 349,5 mii lei**, ce este cu 13 317,9 mii lei sau cu 12,8% mai puțin față de prevederile anuale. Aceasta s-a produs atât în legătură cu creșterea duratei de aplicare a reducerilor de 50% și 75% pentru persoanele care se asigură în mod individual (pînă la 28.07.2015), ca urmare a intrării tardive în vigoare a Legii FAOAM pe anul 2015, cît și în legătură cu reducerea numărului persoanelor care au obligația să se asigure în mod individual.

În comparație cu anul 2014 numărul persoanelor care s-au asigurat în mod individual a scăzut cu 618 persoane sau cu 1,3%. Unul din motivele diminuării ține de prevederea legislativă potrivit căreia persoanele care nu se află în țară mai mult de 183 de zile pe parcursul anului calendaristic, nu sunt obligate să achite prima de AOAM în sumă fixă.

Totodată, în anul 2015 a crescut numărul persoanelor ce au achitat prima de asigurare cu reducere de 50% (cu 1 489 persoane), diminuîndu-se respectiv numărul persoanelor ce au achitat prima integral (cu 1 192 persoane).

Un alt motiv al reducerii acumulărilor din achitarea primei de AOAM în sumă fixă este scutirea unor categorii de populație de achitarea obligațiunilor financiare față de fondurile AOAM pentru perioada precedentă anului 2015, conform prevederilor Legii nr.38 din 19.03.2015.

Ponderea acestui tip de venit în veniturile totale ale fondurilor AOAM a constituit 1,8%.

Categoriile de plătitori ai primelor de AOAM în sumă fixă sunt expuse în anexa nr.2 la Legea nr.1593-XV din 26.12.2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de AOAM. Printre acestea se regăsesc proprietarii de terenuri cu destinație agricolă, fondatorii de întreprinderi individuale, titularii de patentă de întreprinzător, notarii publici, executorii judecătorești și avocații și alții.

### 3.3 Alte venituri

În total la acest capitol au fost acumulate mijloace în sumă de **10 677,7 mii lei**, cu 4 047,7 mii lei sau 61,1% mai mult față de prevederi.

Comparativ cu anul 2014 la capitolul „Alte venituri” s-a înregistrat o diminuare de 12 148,6 mii lei sau de 53,2%. Acest lucru se explică, în primul rînd, prin scăderea considerabilă a sumei dobînzilor încasate de la depunerea mijloacelor bănești ale fondurilor AOAM la conturile de depozitare, ca urmare a faptului că, începînd cu anul 2015 CNAM nu are mijloace bănești plasate la depozit. Totodată, în anul 2015 s-au redus încasările din amenzi și sancțiuni aplicate de către Serviciul Fiscal de Stat și diviziunea de evaluare și control a CNAM.

Descrierea detaliată a acestei categorii de venituri este expusă mai jos:

- *amenzi aplicate de serviciul fiscal – 1 059,0 mii lei,*
- *amenzi contravenționale aplicate de CNAM – 671,8 mii lei,*
- *dobînze de la depunerea mijloacelor bănești ale fondurilor AOAM la conturile de depozitare – 1 612,1 mii lei (pentru luna decembrie a.2014),*
- *dobînze aferente soldurilor mijloacelor bănești ale fondurilor AOAM la conturile bancare – 2 959,5 mii lei,*
- *alte încasări – 4 375,3 mii lei.*



Conform prevederilor Legii fondurilor AOAM pe anul 2015, instituția financiară ce deservește conturile fondurilor AOAM plătește dobânda aferentă soldurilor conturilor, a cărei mărime este stabilită prin contract, dar care nu va fi sub rata medie ponderată a dobânzii din sistemul bancar la depozitele atrase de bănci pe termen de până la o lună, calculată din ratele medii disponibile pentru ultimele 3 luni. Ministerul Finanțelor achită lunar dobânda aferentă soldurilor mijloacelor bănești la conturile bancare ale fondurilor AOAM deschise în cadrul contului unic trezorerial (CUT).

Mijloacele în sumă de 229,2 mii lei sau 2,1% din „Alte venituri”, reflectate la compartimentul „*alte încasări*” constituie mijloacele cu destinație specială predestinate realizării proiectelor: „Studiul sociologic cu privire la satisfacția populației de serviciile de sănătate în Republica Moldova”, finanțat de OMS și „Consolidarea capacităților în screeningul pe cancer cervical”, finanțat de UNFPA Moldova.

### 3.4 Transferuri de la bugetul de stat

Guvernul asigură persoanele neangajate cu domiciliul în Republica Moldova și aflate la evidența instituțiilor abilitate, cu excepția persoanelor obligate prin lege să se asigure în mod individual (art.4 alin.(4) din Legea cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală nr.1585-XIII din 27.02.1998). Sunt asigurate de Guvern **15 categorii** de persoane, inclusiv copiii până la 18 ani, pensionari, persoanele cu dizabilități severe, accentuate sau medii, șomerii înregistrați la agențiile teritoriale pentru ocuparea forței de muncă, persoane care beneficiază de ajutor social, etc.

Pe parcursul anului de gestiune, pentru asigurarea medicală a categoriilor de persoane asigurate de Guvern, de la bugetul de stat, au fost transferate **2 125 897,3 mii lei**, ce este cu 108 659,3 mii lei sau cu 4,9% mai puțin în raport cu prevederile anuale. Comparativ cu anul 2014, de asemenea, s-a înregistrat o descreștere de 2,3% (49 583,9 mii lei) a transferurilor în cauză.

Ca pondere, acest tip de venit constituie 42,0% din totalul acumulărilor fondurilor AOAM, fiind unul din cele mai mari după veniturile din acumulările primei de AOAM în cotă procentuală.

Transferurile de la bugetul de stat destinate compensării veniturilor ratate, conform art.3 din Legea nr.39-XVI din 2 martie 2006 pentru compensarea de către Guvern a primelor de AOAM pentru deținătorii de terenuri agricole situate după traseul Rîbnița-Tiraspol au constituit **590,0 mii lei**, ce este cu 90,7 mii lei sau cu 13,3% mai puțin față de suma planificată. În comparație cu transferurile respective virate în anul 2014, de asemenea, se atestă o diminuare de 13,3% (90,7 mii lei).

Transferurile de la bugetul de stat pentru realizarea programelor naționale de ocrotire a sănătății, predestinate procurării medicamentului antidiabetic injectabil (insulina) au constituit **36 033,7 mii lei**, virările fiind la nivelul aprobat.

Transferurile de la bugetul de stat pentru realizarea proiectului „Modernizarea sectorului sănătății” au fost efectuate în sumă de **35 140,0 mii lei**, ce este cu 13 110,0 mii lei sau cu 27,2% sub nivelul prevederilor anuale.

#### 4. Utilizarea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală sub aspectul programelor și subprogramelor aprobate

Mijloacele financiare, indiferent de sursa de achitare, se acumulează la contul unic al CNAM, fiind ulterior repartizate conform normativelor legale în următoarele fonduri (conform anexei nr.1 la Legea fondurilor AOAM pe anul 2015):

- o fondul pentru achitarea serviciilor medicale curente (fondul de bază);
- o fondul de rezervă al AOAM;
- o fondul măsurilor de profilaxie (de prevenire a riscurilor de îmbolnăvire);
- o fondul de dezvoltare și modernizare a prestatorilor publici de servicii medicale;
- o fondul de administrare a sistemului de AOAM.

Fondurile AOAM sunt structurate pe programe și subprograme, conform anexei nr.2 la Legea fondurilor AOAM pe anul 2015.

Programul „Sănătate publică și servicii medicale”, include următoarele subprograme:

- Administrare a fondurilor AOAM;
- Asistența medicală urgentă prespitalicească;
- Asistența medicală primară, *inclusiv medicamente compensate*;
- Asistența medicală specializată de ambulator;
- Asistența medicală spitalicească;
- Servicii de înaltă performanță;
- Îngrijiri medicale comunitare și la domiciliu;
- Programe naționale și speciale în domeniul ocrotirii sănătății;
- Management al fondului de rezervă al AOAM;
- Dezvoltarea și modernizarea instituțiilor din domeniul ocrotirii sănătății.

Partea de **cheltuieli a fondurilor AOAM** în întregime pe toate subprogramele s-a realizat în sumă de **5 152 470,7 mii lei**, cu 107 627,7 mii lei mai puțin sau cu un nivel de executare de 98,0% față de prevederile anuale, ceea ce este, totodată, cu 472 954,3 mii lei sau cu 10,1% mai mult comparativ cu anul 2014.

Tabelul 3. Utilizarea mijloacelor fondurilor AOAM

Formularul nr.3  
(mii lei)

| Denumirea indicatorului  | Aprobat            | Precizat           | Executat           | Devieri (+,-) executat față de precizat | Raportul (în %) executat față de precizat |
|--------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|---|---|
| <b>Cheltuieli, total</b> | <b>5 260 098,4</b> | <b>5 260 098,4</b> | <b>5 152 470,7</b> | <b>- 107 627,7</b>                      | <b>98,0</b>                               |
| <i>inclusiv:</i>         |                    |                    |                    |   |   |

|  |             |             |             |            |       |
|--|-------------|-------------|-------------|------------|-------|
| Fondul pentru achitarea serviciilor medicale curente (fondul de bază)            | 4 899 578,0 | 4 899 578,0 | 4 899 578,0 | 0,0        | 100,0 |
| Fondul de rezervă  | 75 758,1    | 75 758,1    | 14 939,8    | - 60 818,3 | 19,7  |
| Fondul măsurilor de profilaxie (de prevenire a riscurilor de îmbolnăvire)        | 50 758,1    | 50 758,1    | 12 917,8    | - 37 840,3 | 25,4  |
| Fondul de dezvoltare și modernizare a prestatorilor publici de servicii medicale | 161 166,3   | 161 166,3   | 154 319,2   | - 6 847,1  | 95,8  |
| Fondul de administrare al sistemului AOAM  | 72 837,9    | 72 837,9    | 70 715,9    | - 2 122,0  | 97,1  |

#### 4.1 Cheltuieli din fondul pentru achitarea serviciilor medicale curente (fondul de bază)

În conformitate cu pct.9 din Hotărîrea Guvernului nr.594 din 14.05.2002, în fondul pentru achitarea serviciilor medicale curente (fondul de bază) se repartizează nu mai puțin de 94% din veniturile fondurilor AOAM. Mijloacele financiare, acumulate în fondul de bază, se utilizează pentru acoperirea cheltuielilor necesare realizării Programului unic al AOAM.

În anul 2015 pentru achitarea serviciilor medicale curente, din **fondul de bază al AOAM** au fost direcționate mijloace în sumă de **4 899 578,0 mii lei**, ceea ce corespunde sumei aprobate. În comparație cu anul 2014, cheltuielile fondului de bază au fost în creștere cu 499 739,5 mii lei sau cu 11,4%, mijloacele în cauză fiind valorificate în totalitate.

Fondul pentru achitarea serviciilor medicale curente este fondul care deține ponderea covârșitoare în totalul cheltuielilor fondurilor AOAM, constituind 95,0%.

Tabelul 4. Structura cheltuielilor din fondul pentru achitarea serviciilor medicale curente (fondul de bază)

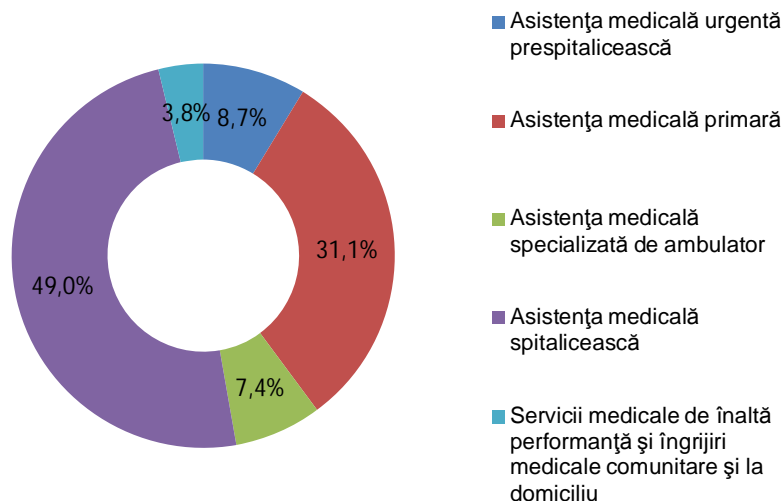
Formularul nr.4

(mii lei)

| Denumirea subprogramelor                      | Aprobat            | Precizat           | Executat           | Devieri (+,-) executat față de precizat | Raportul (în %) executat față de precizat |
|---|--------------------|--------------------|--------------------|---|---|
| Asistența medicală urgentă prespitalicească   | 404 500,0          | 428 150,0          | 428 150,0          | 0,0                                     | 100,0                                     |
| Asistența medicală primară,                   | 1 580 000,0        | 1 525 153,2        | 1 525 153,2        | 0,0                                     | 100,0                                     |
| <i>inclusiv: medicamente compensate</i>       | <i>335 000,0</i>   | <i>279 720,4</i>   | <i>279 720,4</i>   | <i>0,0</i>                              | <i>100,0</i>                              |
| Asistența medicală specializată de ambulator  | 360 000,0          | 360 296,5          | 360 296,5          | 0,0                                     | 100,0                                     |
| Asistența medicală spitalicească              | 2 387 078,0        | 2 401 196,6        | 2 401 196,6        | 0,0                                     | 100,0                                     |
| Servicii medicale de înaltă performanță       | 160 000,0          | 176 878,8          | 176 878,8          | 0,0                                     | 100,0                                     |
| Îngrijiri medicale comunitare și la domiciliu | 8 000,0            | 7 902,9            | 7 902,9            | 0,0                                     | 100,0                                     |
| Alte tipuri de asistență medicală             | -                  | -                  | -                  | -                                       | -   |
| <b>TOTAL</b>                                  | <b>4 899 578,0</b> | <b>4 899 578,0</b> | <b>4 899 578,0</b> | <b>0,0</b>                              | <b>100,0</b>                              |

Ponderea subprogramelor finanțate din mijloacele fondului pentru achitarea serviciilor medicale curente (fondul de bază) în totalul fondului de referință este prezentată în diagrama ce urmează.

Diagrama 3. Ponderea cheltuielilor pe subprograme finanțate din fondul de bază



Aproape jumătate din mijloacele financiare destinate achitării serviciilor medicale curente – 49,0% au fost alocate pentru realizarea subprogramului „Asistența medicală spitalicească” și 31,1% - pentru subprogramul „Asistența medicală primară”, inclusiv medicamente compensate.

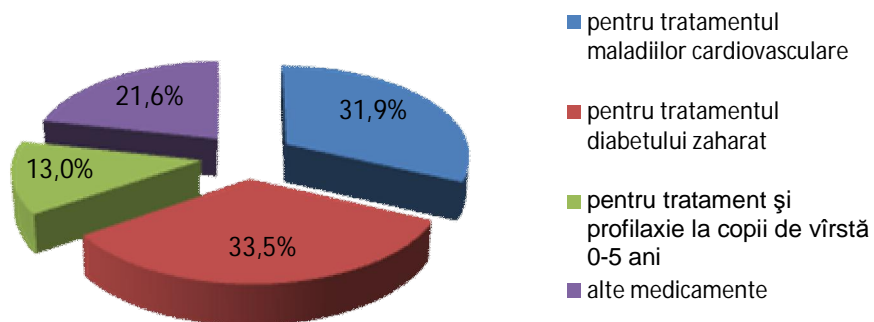
Totodată, a cincea parte din mijloacele fondul de bază a fost utilizată pentru acoperirea cheltuielilor privind serviciile acordate în cadrul asistenței medicale urgente, celei specializate de ambulator, serviciile de înaltă performanță și îngrijirile medicale comunitare și la domiciliu.

Din mijloacele direcționate spre realizarea subprogramului „Asistența medicală primară” 18,3% au revenit mijloacelor destinate acoperirii costului medicamentelor parțial/integral compensate.

Cheltuielile pentru **medicamentele parțial/integral compensate** au constituit **279 720,4 mii lei**, fiind în creștere cu 35,8% față de anul 2014. Majorarea cheltuielilor respective se explică prin sporirea semnificativă a numărului de beneficiari în cadrul unor categorii de compensare, majorarea cu 20% a ratei de compensare pentru patru grupuri principale de medicamente destinate tratamentului bolilor cardiovasculare (începînd cu noiembrie 2015), precum și prin tendința de creștere continuă a prețurilor la medicamentele compensate integral.

În structura cheltuielilor pentru medicamente compensate ponderea majoră revine preparatelor administrate în cazul tratamentului maladiilor cardiovasculare – 31,9% și tratamentul diabetului zaharat - 33,5%.

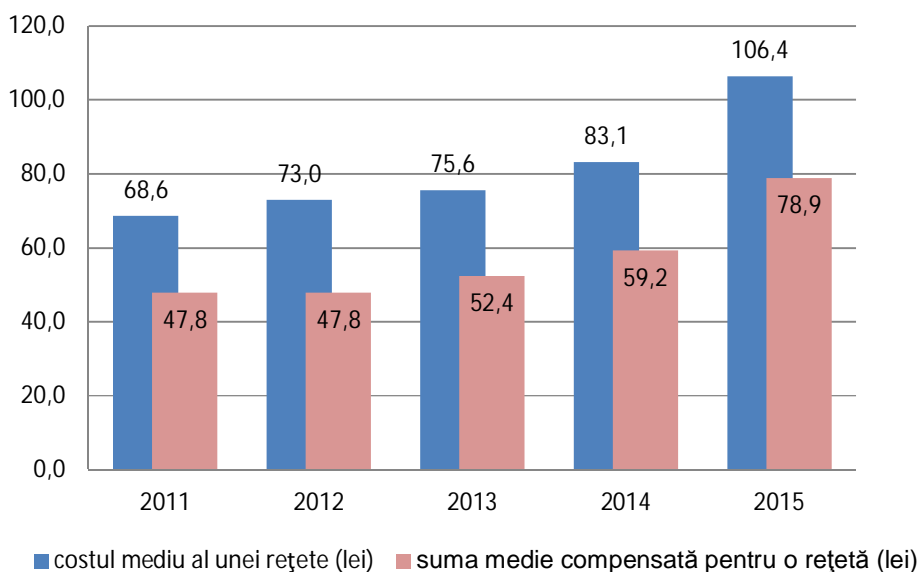
Diagrama 4. Structura cheltuielilor pentru medicamente compensate



Pe parcursul anului 2015 de medicamente compensate au beneficiat peste 590 mii persoane, din care: 346 350 persoane – de medicamente pentru tratamentul bolilor cardiovasculare în valoare de 92 627,5 mii lei și 80 640 persoane - de preparate antidiabetice în valoare de 97 420,6 mii lei.

Costul mediu al unei rețete compensate în anul 2015 se cifrează la 106,43 lei, cu ajorare de 28,06% față de anul 2014. Concomitent, a crescut cota medie de compensare pentru o rețetă, care a atins în anul de referință nivelul de 74,17%, ceea ce echivalează cu suma medie de compensare în valoare de 78,94 lei pentru o rețetă.

Diagrama 5. Evoluția costului mediu al unei rețete și a sumei medii compensate pentru o rețetă (anii 2011 – 2015)



La finele anului 2015 Lista medicamentelor compensate, aprobată prin ordinul comun al Ministerului Sănătății și CNAM nr.492/139-A din 22.04.2013, cu modificările și completările ulterioare, includea 87 Denumiri Comune Internaționale (DCI) în doze și forme farmaceutice diverse, din care: 12 DCI cu cota medie de compensare 50%, 16 DCI – în mediu 70%, 58 DCI – compensate integral (100%) și 1 DCI – cu cota de compensare ce diferă în corespundere cu grupa beneficiarilor (70% sau 100%).

Ponderea medicamentelor compensate integral (100%) din FAOAM pentru anul 2015 a constituit peste 65% din volumul total al cheltuielilor pentru medicamente compensate. Concomitent, costul mediu al unei rețete compensate integral s-a majorat față de anul 2014 cu 30%.

Suplimentar, din fondurile AOAM au fost finanțate procurări de medicamente cu destinație specială pentru asigurarea tratamentului costisitor al bolnavilor oncologici, cu diabet zaharat, hemofilie și altele. Procurările în cauză au fost efectuate conform solicitărilor Ministerului Sănătății. Astfel, în scopul menționat, a fost alocată suma de 84 221,9 mii lei, cu majorare de 47,6% față de anul 2014.

În cheltuielile fondului de bază, efectuate în anul 2015, creșterea cea mai mare față de anul precedent au înregistrat-o cheltuielile pentru acordarea serviciilor de îngrijiri medicale comunitare și la domiciliu – de 24,0%, urmate de asistența medicală urgentă prespitalicească – cu creștere de 19,3% și asistența medicală primară – cu creștere de 13,6%.

Serviciile medicale, achitate de CNAM din fondul de bază, au corespuns spectrului stipulat în Programul unic al AOAM, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1387 din 10.12.2007, cu modificările ulterioare. Achitarea s-a efectuat pentru serviciile real îndeplinite, în limita volumului de servicii medicale contractat.

La finele anului 2015 datoriile creditoare ale CNAM pentru serviciile medicale contractate au constituit 2 920,4 mii lei, acestea diminuându-se substanțial, cu 97,2% față de suma datoriilor înregistrată la începutul anului.

Tabelul 5. Unii parametri ai serviciilor medicale prestate de IMS persoanelor asigurate (anii 2011 – 2015)

|   | 2011      | 2012      | 2013      | 2014       | 2015       |
|---|-----------|-----------|-----------|------------|------------|
| Solicitări de ambulanță prestate  | 855 809   | 819 508   | 816 323   | 901 894    | 1 098 144  |
| Vizite la medicul de familie  | 9 377 728 | 9 393 245 | 9 544 739 | 11 156 541 | 10 126 672 |
| Vizite în asistență medicală specializată de ambulator                  | 6 578 959 | 6 994 135 | 7 109 483 | 7 112 634  | 6 804 833  |
| Cazuri tratate în spitale   | 571 140   | 594 865   | 602 540   | 654 789    | 551 232    |
| Servicii de înaltă performanță  | 354 797   | 418 802   | 562 652   | 621 605    | 568 287    |
| Sevicii de îngrijiri medicale paliative prestate în condiții de hospice | 5 747     | 11 000    | 12 376    | 35 365     | 36 578     |

\*Date statistice ale Centrului Național de Management în Sănătate

Activitatea de evaluare și control desfășurată de diviziunea respectivă a CNAM a fost orientată spre îndeplinirea atribuțiilor legale privind:

- o verificarea corespunderii cu clauzele contractului de acordare a asistenței medicale (de prestare a serviciilor medicale) a volumului, termenelor, calității și costului asistenței medicale acordate;
- o verificarea gestionării eficiente și după destinație a mijloacelor financiare provenite din fondurile AOAM;
- o asigurarea accesibilității persoanelor la serviciile medicale prevăzute în Programul unic al AOAM;
- o examinarea petițiilor, solicitărilor parvenite din partea persoanelor asigurate și soluționarea, în limita competenței, a problemelor enunțate.

În scopul monitorizării volumului și calității serviciilor medicale prestate precum și gestionării mijloacelor provenite din fondurile AOAM, în anul 2015 au fost efectuate 513 controale la prestatorii de servicii medicale și farmaceutice, care includ controale complexe și tematice conform Planului de evaluare și control, controale privind revalidarea cazurilor în sistemul DRG și examinarea petițiilor, controale inopinate la solicitarea altor organe.

Conform Planului în anul 2015 au fost supuse controlului 223 instituții medico-sanitare (IMS), ce constituie 51% din totalul instituțiilor cu care au fost încheiate contracte. În rezultatul evaluărilor efectuate au fost constatate servicii raportate nejustificat și servicii medicale prestate sub nivelul cerut al volumului și calității în valoare totală de 9 110,4 mii lei. Serviciile respective au fost invalidate, iar valoarea lor reținută din finanțare. Comparativ cu anul 2014, valoarea serviciilor invalidate s-a majorat cu 4 593,6 mii lei sau practic de două ori.

Tabelul 6. Sumele serviciilor medicale nevalidate (anii 2014 – 2015)

| (mii lei)                                     |                           |                           |
|---|---------------------------|---------------------------|
| Tipurile de asistență medicală                | Sume nevalidate în a.2014 | Sume nevalidate în a.2015 |
| Asistența medicală primară                    | 1 428,6                   | 906,5                     |
| Asistența medicală specializată de ambulator  | -                         | 54,8                      |
| Asistența medicală spitalicească              | 3 007,3                   | 6 878,4                   |
| Îngrijiri medicale comunitare și la domiciliu | 43,3                      | 43,2                      |
| Servicii medicale de înaltă performanță       | 37,6                      | 1 227,5                   |
| <b>TOTAL</b>                                  | <b>4 516,8</b>            | <b>9 110,4</b>            |

Rezultatele tangibile obținute comparativ cu anul precedent se datorează faptului modificării principiilor de evaluare și control a IMS aplicate în anul 2015, prin trecerea de la controale complexe la controale tematice, axarea în cadrul controalelor pe punctele slabe existente în sistem, care afectează în mod direct sau tangențial calitatea serviciilor medicale, planificarea controalelor în dependență de materialitatea riscurilor, bazată pe analiza criteriilor de risc.

În cadrul controalelor asupra legalității și eficienței utilizării de către IMS a mijloacelor financiare provenite din fondurile AOAM s-au stabilit încălcări financiare privind utilizarea mijloacelor fondurilor AOAM în alte scopuri decât îndeplinirea prevederilor Programului unic al AOAM și a contractului bilateral încheiat cu CNAM, precum și utilizarea

mijloacelor în cauză cu derogare de la actele legislative și normative în vigoare, în sumă totală de 7 423,7 mii lei, la care au fost calculate penalități în sumă de 1 640,1 mii lei. Concomitent, a fost constatată dezafectarea mijloacelor fondurilor AOAM, urmare a prescrierii neargumentate a medicamentelor compensate și eliberarea biletelor de trimitere pentru spitalizări programate și servicii de înaltă performanță în sumă de 979,3 mii lei.

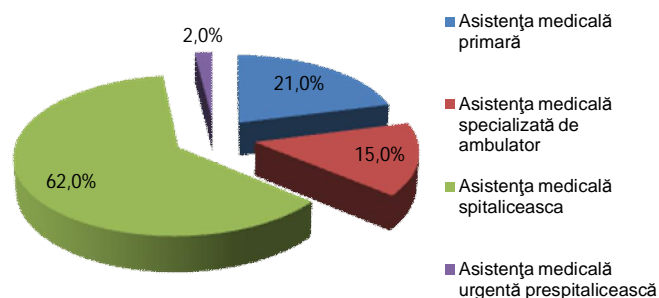
Prin dispozițiile emise de către echipele de control ale CNAM, au fost înaintate cerințe legale IMS, prin care acestea au fost obligate să restituie mijloacele dezafectate, din contul altor venituri decât cele provenite din fondurile AOAM.

În anul 2015 au fost restituite mijloace dezafectate în sumă de 3 475,2 mii lei, inclusiv mijloace restabilite la conturile de decontare ale IMS în sumă de 749,7 mii lei, mijloace financiare transferate la contul CNAM în sumă de 2 329,2 mii lei și penalități în sumă de 396,3 mii lei.

Concomitent, pentru încălcările constatate în cadrul controalelor au fost întocmite 10 procese verbale contravenționale, fiind aplicate amenzi persoanelor cu funcții de răspundere în sumă totală de 8,1 mii lei, care au fost achitate integral cu reducere de 50%.

De asemenea, în anul 2015, de către colaboratorii subdiviziunii de evaluare și control a Companiei au fost examinate 122 petiții. Structura acestora, după tipuri de asistență medicală, este prezentată în diagrama 6.

Diagrama 6. Structura petițiilor după tipuri de asistență medicală



Tematica preponderentă a petițiilor (73%) a fost accesul limitat la serviciile medicale sau calitatea acestora, neasigurarea cu medicamente compensate, achitarea serviciilor medicale, procurarea medicamentelor și consumabilelor în staționar, deontologia medicală, etc. În majoritatea cazurilor, faptele expuse în petiții s-au confirmat.

Ca urmare a controalelor corespunzătoare efectuate au fost emise dispoziții, conform cărora au fost înaintate cerințe legale factorilor de decizie cu privire la întreprinderea măsurilor ce se impun întru înlăturarea încălcărilor, restituirea banilor achitați de către persoanele asigurate pentru serviciile medicale și/sau medicamente și consumabile, etc.



## 4.2 Cheltuieli din fondul măsurilor de profilaxie (de prevenire a riscurilor de îmbolnăvire)

Mijloacele financiare, acumulate în fondul măsurilor de profilaxie, utilizate pentru realizarea Subprogramului „Programe naționale și speciale în domeniul ocrotirii sănătății” sunt predestinate acoperirii cheltuielilor legate preponderent de:

- realizarea măsurilor de reducere a riscurilor de îmbolnăvire, inclusiv prin imunizări și alte metode de profilaxie primară și secundară;
- efectuarea examinărilor profilactice (screening) în scopul depistării precoce a îmbolnăvirilor;
- finanțarea manifestărilor și activităților cu menirea de a promova un mod de viață sănătos;
- achiziționarea, în baza hotărârii de Guvern, a dispozitivelor medicale, echipamentului, medicamentelor și consumabilelor pentru realizarea măsurilor de reducere a riscului de îmbolnăvire și de tratament în caz de risc de sănătate publică;
- alte activități de profilaxie și prevenire a riscurilor de îmbolnăvire.

Din fondul măsurilor de profilaxie, în anul 2015, au fost efectuate cheltuieli în sumă de **12 917,8 mii lei**, cu 37 840,3 mii lei mai puțin față de suma aprobată sau la nivel de 25,4%. În comparație cu anul 2014, cheltuielile din acest fond au înregistrat o diminuare cu 14 634,2 mii lei sau cu 53,1%.

Tabelul 7. Structura cheltuielilor din fondul măsurilor de profilaxie

| Denumirea indicatorului  | Aprobat         | Precizat        | Executat        | Formularul nr.7<br>(mii lei)            |   |
|--|-----------------|-----------------|-----------------|---|---|
|  |                 |                 |                 | Devieri (+,-) executat față de precizat | Raportul (în %) executat față de precizat |
| <b>Cheltuieli, total</b>   | <b>50 758,1</b> | <b>50 758,1</b> | <b>12 917,8</b> | <b>- 37 840,3</b>                       | <b>25,4</b>                               |
| <i>inclusiv:</i>   |                 |                 |                 |   |   |
| Cheltuieli de promovare a modului sănătos de viață   | 11 900,0        | 11 900,0        | 9 507,3         | - 2 392,7                               | 79,9                                      |
| Cheltuieli aferente realizării măsurilor de reducere a riscurilor de îmbolnăvire și efectuarea screeningului privind unele maladii cu impact social deosebit | 38 858,1        | 38 858,1        | 3 410,5         | - 35 447,6                              | 8,8                                       |
| Alte cheltuieli din fondul măsurilor de profilaxie   | -               | -               | -               | -                                       | -   |

Pe parcursul anului 2015 din mijloacele fondului măsurilor de profilaxie au fost realizate următoarele acțiuni:

1. *Măsuri orientate spre reducerea riscurilor de îmbolnăvire, inclusiv prin imunizări și alte metode de profilaxie primară și secundară.* În procesul realizării acestora au fost valorificate mijloace în sumă de 2 852,8 mii lei, din care:

- procurarea vaccinului hepatic B pentru adulți – 784,0 mii lei;
- procurarea vaccinului antirabic – 1 827,0 mii lei;
- procurarea imunoglobulinei antirabice – 138,4 mii lei;
- procurarea seringilor autoblocante – 60,3 mii lei;
- procurarea testelor de măsurare a glicemiei în sânge – 43,1 mii lei.

2. *Efectuarea examinărilor profilactice (screening) în scopul depistării precoce a îmbolnăvirilor.* Pentru realizarea acțiunii date au fost utilizate mijloace financiare în sumă de 557,7 mii lei.

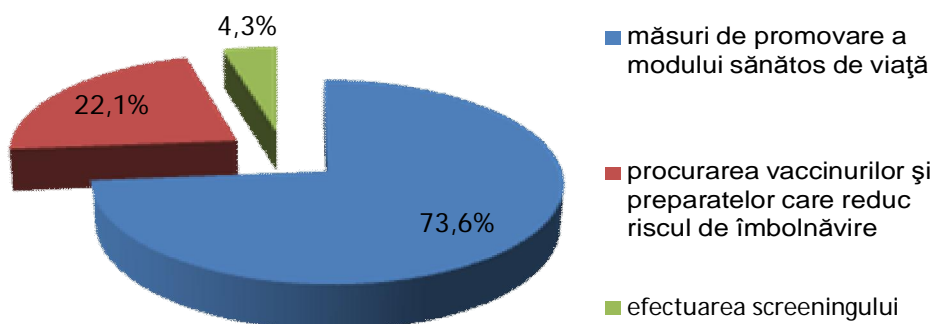
În cadrul acțiunii a fost efectuat screeningul oftalmologic în vederea diagnosticării tulburărilor de vedere la copiii din instituțiile de tip rezidențial, școli-internat auxiliare, școli speciale pentru copiii cu deficiențe fizice și senzoriale, școli de tip internat pentru copii orfani și rămași fără îngrijirea părinților, școli-internat sanatoriale, case de copii. În total screeningului oftalmologic au fost supuși 2 860 de copii de la 34 instituții specializate de stat, la 1 338 (46,8%) din copiii examinați fiind depistată patologie oculară.

3. *Finanțarea manifestațiilor și activităților cu menirea de a promova un mod sănătos de viață.* Pentru desfășurarea acțiunilor date au fost alocate mijloace în sumă de 9 507,3 mii lei, inclusiv pentru manifestațiile desfășurate pe parcursul anului 2015 - 7 579,5 mii lei, din care:

- campanie media de informare și educare – 1 699,6 mii lei;
- organizarea acțiunilor și evenimentelor publice pentru promovarea componentelor modului de viață sănătos – 4 148,4 mii lei;
- elaborare, design, tipărire și plasare a materialelor promoționale și ilustrativ-informative – 1 112,3 mii lei;
- instruirea cadrelor medicale și didactice în materie de menținere și promovare a modului sănătos de viață, cu tipărirea și distribuirea materialelor didactice corespunzătoare – 619,2 mii lei.

De asemenea, în anul 2015 a fost finalizat contractul încheiat cu SRL „Dublu sens”, prin achitarea sumei de 1 927,8 mii lei, pentru realizarea campaniei „Mod sănătos de viață – 2014”, desfășurată în anul precedent.

Diagrama 7. Ponderea cheltuielilor din fondul fondului măsurilor de profilaxie pe domenii de utilizare



Una din principalele cauze a valorificării insuficiente a mijloacelor fondului măsurilor de profilaxie este demararea întârziată a procedurilor de achiziții publice aferente utilizării fondului măsurilor de profilaxie, precum și necesitatea organizării repetate a licitațiilor, în legătură cu insuficiența sau chiar lipsa, în unele cazuri, a ofertanților și/sau perfectarea necorespunzătoare de către aceștia a documentației respective.

Un alt motiv al executării la un nivel scăzut al fondului în cauză ar fi imposibilitatea realizării de proiecte ce țin de activități de profilaxie și prevenire a riscurilor de îmbolnăvire finanțate din FAOAM în baza Regulamentului privind alte activități de profilaxie și prevenire a riscurilor de îmbolnăvire, aprobat de Ministerul Sănătății și CNAM, din lipsa expertizei Ministerului Justiției, prin prisma căruia proiectele de referință pot fi implementate și finanțate. Regulamentul menționat a fost returnat de către Ministerul Justiției pentru reexaminare și actualizare, în contextul investiției noului Guvern.

În afară de aceasta, de către CNAM nu a fost achitată suma de 1 505,4 mii lei IMSP „Toma Ciorbă”, din motivul încheierii necorespunzătoare de către Agenția Medicamentului a contractelor pentru achiziționarea dispozitivelor medicale și echipamentului de protecție, destinate asigurării necesităților urgente ale sistemului de sănătate în prevenirea răspândirii și tratamentului febrei hemoragice Ebola, care constă în necorcondanța sumelor spre achitare indicate în contracte cu sumele indicate în Anexa la Hotărârea Guvernului nr.889 din 23.10.2014, precum și neinclusiunea CNAM în calitate de “Finanțator”.

#### 4.3 Cheltuieli din fondul de rezervă al asigurării obligatorii de asistență medicală

Mijloacele financiare acumulate din fondul de rezervă al AOAM, predestinate realizării Subprogramului „Management al fondului de rezervă al AOAM”, se utilizează în următoarele scopuri:

- acoperirea cheltuielilor suplimentare, legate de îmbolnăviri și afecțiuni urgente, a căror rată anuală depășește media luată în baza calculării Programului unic pentru anul respectiv;
- compensarea diferenței dintre cheltuielile efective legate de achitarea serviciilor medicale curente și contribuțiile acumulate (veniturile așteptate) în fondul de bază.

În anul 2015 Subprogramul „Management al fondului de rezervă al AOAM” a fost executat în sumă de **14 939,8 mii lei** sau la nivel de 19,7% față de prevederile anuale. Mijloacele financiare în cauză au fost utilizate pentru compensarea diferenței dintre cheltuielile efective legate de achitarea serviciilor medicale curente și contribuțiile acumulate în fondul de bază, din care 10 731,0 mii lei au fost direcționate pentru acoperirea cheltuielilor privind încadrarea medicilor rezidenți pentru acordarea asistenței medicale populației.

Tabelul 8. Structura cheltuielilor din fondul de rezervă al AOAM

Formularul nr.6

(mii lei)

| Denumirea indicatorului                        | Aprobat         | Precizat        | Executat        | Devieri (+,-) executat față de precizat | Raportul (în %) executat față de precizat |
|--|-----------------|-----------------|-----------------|---|---|
| <b>Cheltuieli, total</b>                       | <b>75 758,1</b> | <b>75 758,1</b> | <b>14 939,8</b> | <b>- 60 818,3</b>                       | <b>19,7</b>                               |
| <i>inclusiv:</i>                               |                 |                 |                 |   |   |
| Asistența medicală urgentă prespitalicească    |                 |                 | 296,0           |   |   |
| Asistența medicală primară                     |                 |                 | 229,4           |   |   |
| Asistența medicală specializată de ambulatoriu |                 |                 | 40,4            |   |   |
| Asistența medicală spitalicească               |                 |                 | 14 265,6        |   |   |
| Servicii medicale de înaltă performanță        |                 |                 | 108,4           |   |   |

În comparație cu anul 2014, cheltuielile efectuate din fondul de rezervă s-au majorat cu 11 671,5 mii lei.

Nivelul modest de valorificare a mijloacelor fondului de rezervă al AOAM se explică prin faptul că acestea se utilizează strict conform destinațiilor stipulate în Regulamentul cu privire la modul de constituire și administrare a fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.594 din 14 mai 2002, la apariția situațiilor corespunzătoare.

#### 4.4 Cheltuieli din fondul de dezvoltare a prestatorilor publici de servicii medicale

Mijloacele financiare acumulate în fondul de dezvoltare și modernizare a prestatorilor publici de servicii medicale sunt predestinate realizării Subprogramului „Dezvoltarea și modernizarea instituțiilor din domeniul ocrotirii sănătății”, scopul fiind sporirea calității serviciilor medicale, eficienței și randamentului instituțiilor.

Alocarea mijloacelor financiare din fondul de dezvoltare se realizează în urma organizării concursurilor de selectare a proiectelor investiționale înaintate de IMS publice, iar criteriile de selectare a proiectelor investiționale prezentate sunt determinate de corespunderea acestora scopurilor de utilizare a mijloacelor financiare acumulate în fondul de dezvoltare și modernizare a prestatorilor publici de servicii medicale, și anume:

- procurarea utilajului medical performant și a mijloacelor de transport;
- implementarea noilor tehnologii de încălzire, de prelucrare a deșeurilor medicale și de alimentare cu apă;
- modernizarea și optimizarea clădirilor și infrastructurii;
- implementarea sistemelor și tehnologiilor informaționale.

În anul 2015 din fondul de dezvoltare și modernizare a prestatorilor publici de servicii medicale au fost efectuate cheltuieli în sumă de **154 319,2 mii lei**, cu 6 847,1 mii lei mai puțin sau la nivel de 95,8% față de prevederile anuale, toate mijloacele fiind direcționate pentru achitarea contractelor de finanțare încheiate în anii precedenți. Totodată, în anul 2016, pentru contractele investiționale încheiate în anii precedenți, mai urmează a fi achitate 22 531,0 mii lei.

În comparație cu anul 2014, cheltuielile din fondul de dezvoltare au înregistrat o diminuare cu 35 035,0 mii lei sau cu 18,5%.

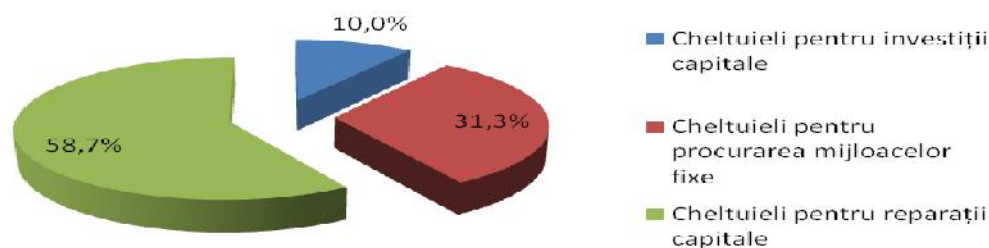
Tabelul 9. Structura cheltuielilor din fondul de dezvoltare și modernizare a prestatorilor publici

| Denumirea indicatorului                       | (mii lei)        |                  |                  |   |   |
|---|------------------|------------------|------------------|---|---|
|   | Aprobat          | Precizat         | Executat         | Devieri (+,-) executat față de precizat | Raportul (în %) executat față de precizat |
| <b>Cheltuieli, total</b>                      | <b>161 166,3</b> | <b>161 166,3</b> | <b>154 319,2</b> | <b>- 6 847,1</b>                        | <b>95,8</b>                               |
| <i>inclusiv:</i>                              |                  |                  |                  |   |   |
| Cheltuieli pentru investiții capitale         |                  |                  | 15 415,5         |   |   |
| Cheltuieli pentru procurarea mijloacelor fixe |                  |                  | 48 315,9         |   |   |
| Cheltuieli pentru reparații capitale          |                  |                  | 90 587,8         |   |   |

Mijloacele financiare ale fondului de dezvoltare au fost direcționate conform scopurilor de utilizare în felul următor:

- pentru construcția capitală a IMS publice – 15 415,5 mii lei (15 proiecte investiționale);
- pentru achiziționarea mijloacelor fixe – 48 315,9 mii lei (23 proiecte investiționale);
- pentru modernizarea și optimizarea infrastructurii – 90 587,8 mii lei (85 proiecte investiționale).

Diagrama 8. Ponderea cheltuielilor din fondul de dezvoltare și modernizare a prestatorilor publici pe domenii de utilizare

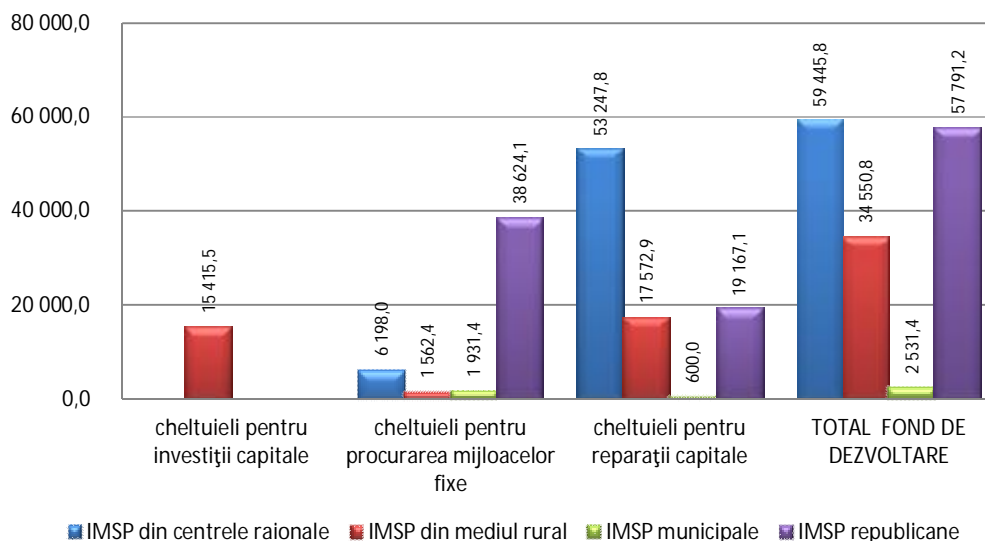


În anul 2015 s-a conturat tendința de direcționare a mijloacelor financiare din fondul de dezvoltare pentru finanțarea preponderent a proiectelor investiționale ale IMS publice din centrele raionale și sectorul rural. Astfel, ponderea mijloacelor bănești alocate IMS publice din centrele raionale și sectorul rural, în anul 2015, a constituit 60,8% din totalul cheltuielilor fondului de dezvoltare și modernizare a prestatorilor publici de servicii medicale, în creștere cu 19,7 puncte procentuale față de anul 2014.

Structura cheltuielilor fondului de dezvoltare conform direcțiilor de utilizare pe tipuri de IMS publice este prezentată în diagrama 9.

Diagrama 9. Ponderea categoriilor de utilizări a mijloacelor fondului de dezvoltare și modernizare a prestatorilor publici pe tipuri de IMS publice

(mii lei)



După pondere în totalul cheltuielilor fondurilor AOAM, fondul de dezvoltare și modernizare a prestatorilor publici de servicii medicale constituie 3,0% și deține a doua poziție după fondul de bază.

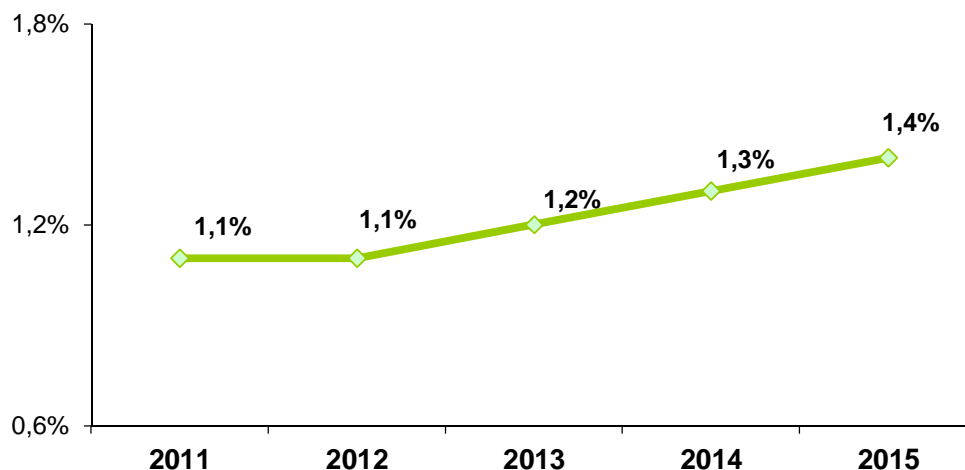
#### 4.5 Cheltuieli din fondul de administrare a sistemului de asigurare obligatorie de asistență medicală

Conform legislației în vigoare, mijloacele financiare acumulate în fondul de administrare a sistemului AOAM, predestinate realizării Subprogramului „Administrare a fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală”, se utilizează pentru:

- realizarea polițelor de asigurare;
- tiparul rețetelor pentru medicamente compensate și polițelor;
- întreținerea și dezvoltarea sistemului informațional și infrastructurii organizatorice;
- realizarea campaniilor de informare a populației despre sistemul de AOAM;
- efectuarea controlului calității serviciilor medicale și a expertizelor respective;
- salarizarea personalului angajat al CNAM și agențiilor teritoriale;
- cheltuieli operaționale;
- cheltuieli de gospodărie și birotică;
- procurarea mijloacelor fixe, a utilajului necesar cu efectuarea defalcărilor de amortizare;
- acoperirea cheltuielilor de deplasare;
- instruirea și perfecționarea cadrelor;
- alte activități ce țin de administrarea CNAM.

Pentru cheltuielile fondului de administrare a sistemului AOAM, conform normativului stabilit prin legislație este prevăzută repartizarea de pînă la 2,0% din veniturile încasate în contul unic al CNAM. Însă, pe parcursul mai multor ani, inclusiv ultimilor cinci ani, ponderea acestor cheltuieli se menține sub nivel de 1,4%.

Diagrama 10. Ponderea cheltuielilor fondului de administrare a sistemului AOAM în totalul cheltuielilor fondurilor AOAM în dinamică (anii 2011 – 2015)



În anul 2015, cheltuielile fondului de administrare a sistemului AOAM au fost realizate în sumă de **70 715,9 mii lei** sau la nivel de 97,1%, ceea ce este cu 2 122,0 mii lei mai puțin față de prevederile anuale. Comparativ cu anul precedent, cheltuielile din fondul de administrare au crescut cu 11 212,5 mii lei sau cu 18,8%.

Concomitent, menționăm că 222,3 mii lei (0,3%) din cheltuielile fondului de administrare constituie mijloacele cu destinație specială prevăzute pentru realizarea proiectelor „Studiul sociologic cu privire la satisfacția populației de serviciile de sănătate în Republica Moldova” și „Consolidarea capacităților în screeningul pe cancer cervical”, iar suma de 6,9 mii lei sunt mijloacele nevalorificate în cadrul proiectului „Consolidarea capacităților în screeningul pe cancer cervical”, care au fost returnate UNFPA Moldova, conform prevederilor contractuale.

Astfel, cheltuielile fondului de administrare a sistemului AOAM, fără mijloacele cu destinație specială, au constituit **70 486,7 mii lei**, ce este cu 2 351,2 mii lei mai puțin față de prevederi, nivelul de realizare constituind 96,8%. Descrierea detaliată a executării fondului de administrare pe articolele de cheltuieli se prezintă în Tabelul 10.

Tabelul 10. Structura cheltuielilor fondului de administrare a sistemului de AOAM (fără mijloacele cu destinație specială)

Formularul nr.8

(mii lei)

| Denumirea indicatorului   | Aprobat         | Precizat        | Executat        | Devieri (+,-) executat față de precizat | Raportul (în %) executat față de precizat |
|---------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|---|---|
| <b>Cheltuieli curente</b> | <b>58 540,1</b> | <b>58 540,1</b> | <b>57 315,6</b> | <b>- 1 224,5</b>                        | <b>97,9</b>                               |
| Retribuirea muncii        | 36 743,3        | 36 743,3        | 36 743,3        | 0,0                                     | 100,0                                     |

|  |                 |                 |                 |                  |             |
|--|-----------------|-----------------|-----------------|------------------|-------------|
| Contribuțiile de asigurări de stat obligatorii   | 8 120,8         | 8 142,8         | 8 142,7         | - 0,1            | 100,0       |
| Primele de asigurare obligatorie de asistență medicală   | 1 458,2         | 1 458,2         | 1 455,4         | - 2,8            | 99,8        |
| Valoarea materialelor procurate și serviciilor prestate  | 12 017,8        | 12 017,8        | 10 863,5        | - 1 154,3        | 90,4        |
| Deplasări în interes de serviciu   | 200,0           | 178,0           | 110,7           | - 67,3           | 62,2        |
| <b>Cheltuieli privind întreținerea mijloacelor fixe cu destinație generală și administrativă</b> | <b>14 297,8</b> | <b>14 297,8</b> | <b>13 171,1</b> | <b>- 1 126,7</b> | <b>92,1</b> |
| <b>TOTAL</b>   | <b>72 837,9</b> | <b>72 837,9</b> | <b>70 486,7</b> | <b>- 2 351,2</b> | <b>96,8</b> |

Ponderea cea mai mare în totalul cheltuielilor fondului de administrare a sistemului de AOAM le constituie cheltuielile pentru retribuirea muncii - de 52,1%, succedate de cheltuielile capitale – 18,7%, după care urmează cheltuielile pentru plata mărfurilor și serviciilor – 15,4%, cheltuielile pentru contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii – 11,6%, primele de AOAM – 2,0% și deplasări în interes de serviciu – 0,2%.

Cheltuielile pentru plata mărfurilor și serviciilor prestate includ: cheltuielile pentru realizarea polițelor de asigurare prin intermediul oficiilor poștale, cheltuielile pentru realizarea campaniilor de informare a populației cu privire la sistemul AOAM, pentru servicii editoriale (tipărirea formularelor de rețete compensate și a polițelor), cheltuieli de regie, cheltuieli de mentenanță și dezvoltare a sistemului informațional, etc.

Din cheltuielile capitale de 13 171,1 mii lei, suma de 11 976,9 mii lei sau 17,0% din cheltuielile fondului de administrare, a fost utilizată pentru efectuarea reparațiilor capitale și suma de 1 194,2 mii lei sau 1,7% din cheltuielile fondului în cauză - pentru procurarea mijloacelor fixe.

La finele anului 2015, statul de funcții al CNAM prevedea 328,5 unități, inclusiv personal tehnic, din care 319 unități constituiau funcțiile ocupate. Cheltuielile efective pentru remunerarea muncii angajaților au constituit 36 743,3 mii lei, iar salariul mediu lunar al unui angajat (salariul calculat) – 9 699 lei.

Pe tot parcursul activității CNAM, inclusiv în ultimii cinci ani se observă o tendință constantă de majorare a sumei veniturilor FAOAM gestionate de CNAM (anul 2011 – 3 636 598,1 mii lei, anul 2015 - **5 062 946,5 mii lei**), a numărului IMS și instituțiilor farmaceutice contractate (anul 2011 – 428, anul 2015 - **690**), a numărului rețetelor compensate achitate (anul 2011 – 3 212 714, anul 2015 - **3 678 614**), a cotei persoanelor asigurate (anul 2011 – 80,6%, anul 2015 - **85,6%**).

Odată cu creșterea continuă a valorii indicatorilor de bază ai sistemului de AOAM, sporește și volumul de lucru pe care îl execută angajații CNAM, cum ar fi, spre exemplu: contractarea IMS și farmaceutice, achitarea serviciilor medicale acordate, coordonarea devizelor de venituri și cheltuieli ale IMS încadrate în sistemului AOAM, recepționarea și analiza rapoartelor prezentate de către entitățile în cauză, exercitarea controlului calității și volumului asistenței medicale prestate de IMS contractate, precum și a corectitudinii gestionării mijloacelor financiare provenite din fondurile AOAM de către acestea, exercitarea controlului corectitudinii prescrierii și eliberării rețetelor compensate, apărarea intereselor persoanelor asigurate, acumularea primelor de AOAM în sumă fixă, monitorizarea realizării proiectelor investiționale ale IMS publice finanțate din fondul de dezvoltare și modernizare a prestatorilor publici de servicii medicale, etc.



Pentru a face față provocărilor existente și cu scopul sporirii continue a eficienței gestionării mijloacelor financiare provenite din fondurile AOAM, în cadrul CNAM s-a pus accent pe calitatea personalului și pe utilizarea unor tehnologii informaționale performante, domenii ce necesită dezvoltare permanentă și susținere financiară sporită.

## 5. Cheltuielile instituțiilor medicale contractate sub aspectul priorităților

În conformitate cu prevederile legislației în vigoare, în cadrul sistemului AOAM, în anul 2015 au fost încheiate contracte cu 437 instituții medico-sanitare, din care: 25 republicane, 35 municipale, 10 departamentale, 300 raionale și 67 private.

Conform contractelor încheiate cu CNAM, în devizele de venituri și cheltuieli ale IMS, mijloacele financiare provenite din fondurile AOAM, sunt repartizate pe patru articole de cheltuieli de bază: „Retribuirea muncii”, „Alimentarea pacienților”, „Medicamente” și „Alte cheltuieli”. Executarea este raportată periodic CNAM, Ministerului Sănătății și fondatorilor.

Tabelul 11. Structura cheltuielilor instituțiilor medico-sanitare contractate

Formularul nr.5

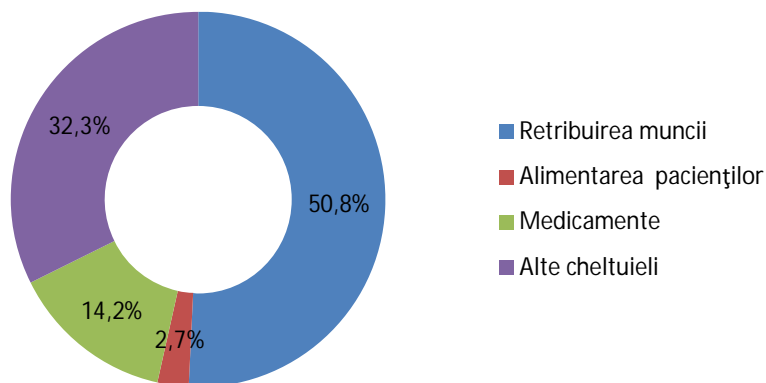
(mii lei)

|  |                          | Cheltuieli,<br>TOTAL | inclusiv:             |                            |                  |                    |
|--|--------------------------|----------------------|-----------------------|----------------------------|------------------|--------------------|
|  |                          |                      | Retribuirea<br>muncii | Alimentarea<br>pacienților | Medicamente      | Alte cheltuieli    |
| IMS publice<br>republicane                                       | plan precizat            | 1 753 248,2          | 766 073,7             | 57 815,5                   | 391 885,3        | 537 473,7          |
|  | executat                 | 1 636 083,4          | 729 574,4             | 55 025,4                   | 354 982,7        | 496 500,9          |
| IMS publice<br>municipale și<br>raionale                         | plan precizat            | 2 793 848,0          | 1 475 899,1           | 72 387,4                   | 253 216,7        | 992 344,8          |
|  | executat                 | 2 587 359,7          | 1 459 395,1           | 61 889,4                   | 222 987,0        | 843 088,2          |
| IMS publice<br>departamentale                                    | plan precizat            | 69 052,3             | 31 228,5              | 3 402,5                    | 10 518,8         | 23 902,5           |
|  | executat                 | 54 258,3             | 27 041,4              | 3 215,9                    | 9 024,1          | 14 976,9           |
| IMS private  | plan precizat            | 240 135,3            | 72 510,7              | 877,6                      | 62 177,2         | 105 569,8          |
|  | executat                 | 226 985,6            | 71 144,4              | 1 027,4                    | 51 377,5         | 102 436,3          |
| <b>Total instituții<br/>medicale</b>                             | <b>plan<br/>precizat</b> | <b>4 856 283,8</b>   | <b>2 344 712,0</b>    | <b>134 483,0</b>           | <b>717 798,0</b> | <b>1 659 290,8</b> |
|  | <b>executat</b>          | <b>4 504 687,0*</b>  | <b>2 288 155,3</b>    | <b>121 158,1</b>           | <b>638 371,3</b> | <b>1 457 002,3</b> |
| Cheltuieli din<br>fondul de<br>administrare a<br>sistemului AOAM | plan precizat            | 72 837,9             | 36 743,3              | -                          | -                | 36 094,6           |
|  | executat                 | 70 715,9             | 36 833,5              | -                          | -                | 33 882,4           |
| <b>TOTAL</b>   | <b>plan<br/>precizat</b> | <b>4 929 121,7</b>   | <b>2 381 455,3</b>    | <b>134 483,0</b>           | <b>717 798,0</b> | <b>1 695 385,4</b> |
|  | <b>executat</b>          | <b>4 575 402,9</b>   | <b>2 324 988,8</b>    | <b>121 158,1</b>           | <b>638 371,3</b> | <b>1 490 884,7</b> |

**Notă:** Cheltuielile totale anuale ale IMS sunt realizate în baza sumei finanțate de CNAM, soldurilor bănești ale IMS de la începutul perioadei de gestiune și în baza dobânzilor aferente soldurilor mijloacelor bănești ale IMS la conturile bancare.

Ca și în anii precedenți, circa jumătate din cheltuielile IMS au fost îndreptate pentru „retribuirea muncii”, iar o treime pentru „alte cheltuieli”.

Diagrama 11. Ponderea cheltuielilor pe articole de bază în totalul cheltuielilor IMS



În anul 2015, cheltuielile totale ale IMS au fost realizate în sumă de **4 504 687,0 mii lei** sau la nivel de 92,8% față de suma aprobată. Comparativ cu anul 2014, cheltuielile în cauză au crescut cu 4,0%.

În cadrul cheltuielilor totale ale IMS creștere față de anul 2014 a fost înregistrată la articolele „retribuirea muncii” – cu 6,7% și „medicamente” – cu 6,2%. Concomitent, la articolele „alte cheltuieli” și „alimentarea pacienților” s-a constatat diminuarea cheltuielilor cu 0,4% și cu 0,3% respectiv.

Salariul mediu lunar în IMS pentru o unitate de personal a constituit 3 688 lei, cu creștere de 8,1% față de anul 2014, iar salariul mediu lunar pentru o unitate de medic – 5 477 lei, cu creștere de 5,8%. Indicatorii în cauză pe categorii de personal sunt reflectați în tabelul 12.

Tabelul 12. Salariul mediu lunar pe categorii de personal în IMS (anii 2014 – 2015)

| Denumirea inițării de personal | (lei)   |              |             |   |              |             |
|--------------------------------|---|--------------|-------------|---|--------------|-------------|
|                                | Salariul mediu lunar pentru o unitate de personal |              |             | Salariul mediu lunar pentru o persoană fizică |              |             |
|                                | 2014  | 2015         | abatere     | 2014  | 2015         | abatere     |
| Personal de conducere          | 9 032   | 10 652       | 17,9%       | 8 848   | 10 213       | 15,4%       |
| Medici                         | 5 176   | 5 477        | 5,8%        | 6 207   | 6 300        | 1,5%        |
| Personal medical mediu         | 3 448   | 3 745        | 8,6%        | 3 872   | 4 230        | 9,2%        |
| Personal medical inferior      | 1 746   | 1 882        | 7,8%        | 1 915   | 2 090        | 9,2%        |
| Alt personal                   | 2 820   | 2 956        | 4,8%        | 3 099   | 3 321        | 7,2%        |
| <b>TOTAL</b>                   | <b>3 413</b>                                      | <b>3 688</b> | <b>8,1%</b> | <b>3 841</b>                                  | <b>4 153</b> | <b>8,1%</b> |

**Notă:** În anul 2015 AMU Centru, AMU Nord, AMU Sud, AMU UTA Găgăuzia au fost contractate pentru 9 luni, iar CNAMUP – pentru 3 luni, ceea ce s-a luat în considerație la calcularea salariului mediu.

La situația din 31.12.2015, IMS au înregistrat datorii creditoare în sumă totală de **440 055,7 mii lei**, din care: pentru „retribuirea muncii” – 108 473,1 mii lei, „produse alimentare” – 11 136,4 mii lei, „medicamente” – 191 140,3 mii lei și „alte cheltuieli” – 129 305,9 mii lei.

Tabelul 13. Structura datoriilor creditoare ale IMS (anii 2014 – 2015)

| Articole de cheltuieli  | 2014             |               | 2015             |               | Abatere<br>2015/2014 |
|-------------------------|------------------|---------------|------------------|---------------|----------------------|
|                         | mii lei          | % în total    | mii lei          | % în total    |                      |
| Retribuirea muncii      | 93 789,8         | 20,8%         | 108 473,1        | 24,7%         | 15,7%                |
| Alimentarea pacienților | 13 203,5         | 2,9%          | 11 136,4         | 2,5%          | - 15,7%              |
| Medicamente             | 202 879,0        | 44,9%         | 191 140,3        | 43,4%         | - 5,8%               |
| Alte cheltuieli         | 142 018,9        | 31,4%         | 129 305,9        | 29,4%         | - 8,9%               |
| <b>TOTAL</b>            | <b>451 891,2</b> | <b>100,0%</b> | <b>440 055,7</b> | <b>100,0%</b> | <b>- 2,6%</b>        |

Comparativ cu situația înregistrată la 31.12.2014, datoriile creditoare s-au micșorat cu 2,6%, din care cea mai mare diminuare a fost înregistrată la articolele „alimentarea pacienților” și „alte cheltuieli”, în timp ce pe articolul „retribuirea muncii” se atestă creșterea datoriilor cu 15,7%. La majoritatea IMS datoriile creditoare înregistrate la 31.12.2015 constituie datorii curente.

Analiza datelor în cauză și explicațiile IMS confirmă, că datoriile creditoare pentru salarizare și contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii, înregistrate la finele anului, de regulă, reprezintă plățile de personal calculate pentru luna decembrie și achitate în luna ianuarie a anului următor.

Valoarea stocurilor de bunuri materiale: produse alimentare, medicamente, produse petroliere și cărbune, de care au dispus IMS la data de 31.12.2015 se cifrează la **254 291,3 mii lei**, din care 235 802,0 mii lei sau 92,7% au constituit stocurile de medicamente. În comparație cu situația înregistrată la 31.12.2014, stocurile de bunuri materiale ale IMS sunt în scădere cu 28 842,9 mii lei (10,2%), inclusiv cel de medicamente – cu 20 389,4 mii lei (8,0%).

Tabelul 14. Structura stocurilor de bunuri materiale ale IMS

| Tipuri de asistență medicală                  | (mii lei)          |                |                  |                  |                    |                |                |                |                  |                  |
|---|--------------------|----------------|------------------|------------------|--------------------|----------------|----------------|----------------|------------------|------------------|
|   | produse alimentare |                | medicamente      |                  | produse petroliere |                | cărbune        |                | TOTAL            |                  |
|   | 01.01.2015         | 01.01.2016     | 01.01.2015       | 01.01.2016       | 01.01.2015         | 01.01.2016     | 01.01.2015     | 01.01.2016     | 01.01.2015       | 01.01.2016       |
| Asistența medicală urgentă prespitalicească   | 0,0                | 0,0            | 5 306,2          | 9 672,3          | 13 514,1           | 5 242,3        | 578,1          | 940,8          | 19 398,4         | 15 855,4         |
| Asistența medicală primară                    | 0,0                | 0,0            | 19 404,2         | 26 001,5         | 840,3              | 287,0          | 5 565,1        | 6 323,0        | 25 809,6         | 32 611,5         |
| Asistența medicală specializată de ambulator  | 6,3                | 2,2            | 8 062,9          | 9 337,7          | 124,3              | 40,0           | 20,1           | 1,5            | 8 213,6          | 9 381,4          |
| Asistența medicală spitalicească              | 4 767,2            | 4 825,6        | 218 646,1        | 182 841,7        | 409,2              | 273,7          | 1 108,8        | 546,6          | 224 931,3        | 188 487,6        |
| Servicii medicale de înaltă performanță       | 0,0                | 0,0            | 4 528,1          | 7 686,8          | 6,8                | 5,5            | 0,0            | 0,0            | 4 534,9          | 7 692,3          |
| Îngrijiri medicale comunitare și la domiciliu | 0,0                | 0,0            | 244,0            | 262,1            | 2,4                | 1,0            | 0,0            | 0,0            | 246,4            | 263,1            |
| <b>TOTAL</b>                                  | <b>4 773,5</b>     | <b>4 827,8</b> | <b>256 191,5</b> | <b>235 802,1</b> | <b>14 897,1</b>    | <b>5 849,5</b> | <b>7 272,1</b> | <b>7 811,9</b> | <b>283 134,2</b> | <b>254 291,3</b> |

În vederea consolidării continue a bazei tehnico-materiale, IMS publice au suportat în anul 2015 cheltuieli capitale în sumă totală de 84 392,7 mii lei, în descreștere față de anul precedent cu 72 723,7 mii lei sau cu 46,1%. Respectiv, și ponderea cheltuielilor capitale în totalul cheltuielilor IMS, care în anul 2015 constituie 1,9%, este în descreștere față de anii precedenți (2013 - 2,5%, 2014 - 3,6%).

Pe parcursul ultimilor ani (2011-2015) soldurile mijloacelor bănești rămase în conturile IMS publice au fost într-o relativă creștere (excepție a.2014), atingând către finele anului 2015 valoarea de 328 852,3 mii lei. Tendință relativă de creștere se conturează și vis-a-vis de raportul soldurilor rămase în conturile IMS publice față de sumele contractuale, care s-a majorat de la 6,4% (la finele anului 2011) pînă la 7,6% (la finele anului 2015).

Tabelul 15. Dinamica raportului soldurilor mijloacelor bănești față de sumele contractuale ale IMS publice (anii 2011 – 2015)

|   | (mii lei)   |             |             |             |             |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
|   | 2011        | 2012        | 2013        | 2014        | 2015        |
| Suma contractuală                         | 3 261 553,8 | 3 546 169,8 | 3 715 917,7 | 4 334 045,3 | 4 316 396,6 |
| Soldul mijloacelor bănești                | 209 093,7   | 213 804,0   | 301 268,2   | 201 626,6   | 328 852,3   |
| Raportul soldului către suma contractuală | 6,4%        | 6,0%        | 8,1%        | 4,7%        | 7,6%        |

În conformitate cu actele normative în vigoare, soldurile mijloacelor bănești rămase în conturile IMS publice la finele anului sunt incluse în business-planul aprobat pentru anul următor, cu divizare pe articole de cheltuieli, împreună cu alte achitări din fondurile AOAM, în scopul utilizării acestora pentru prestarea serviciilor în cadrul AOAM. Aceste solduri sunt sume trecătoare și reprezintă mijloacele financiare necesare IMS pentru asigurarea unei activități continue și viabile.

Încetinirea în ultimii ani a ritmului de creștere a fondurilor AOAM și respectiv a sumelor pentru serviciile medicale contractate, în timp ce indicele prețurilor de consum înregistrează o creștere continuă, a determinat apariția unor dificultăți în situația economico-financiară a IMS publice. Fapt confirmat de datoriile creditoare considerabile ale IMS publice înregistrate la finele anului 2015, de reducere a mijloacelor financiare disponibile pentru efectuarea reparațiilor capitale și procurarea utilajului medical.

## 6. Anexe

La Raport se anexează suplimentar:

**Anexa 1** - Sinteza privind executarea fondurilor AOAM în anul 2015 (**formularul nr.1**);

**Anexa 2** – Situațiile financiare pe anul 2015 și Nota explicativă la situațiile financiare pe anul 2015 (**5 pagini**).

**Director general al CNAM**

**Dmitrii PARFENTIEV**

Sinteza privind executarea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală în anul 2015

(mii lei)

| Nr. d/o   | Denumirea indicatorilor   | Codurile          |                        | Plan               |                    | Executat: venituri / cheltuieli |                     | creanțe      | datorii        |
|-----------|---|-------------------|------------------------|--------------------|--------------------|---------------------------------|---------------------|--------------|----------------|
|           |   | capitol / articol | paragraful / aliniatul | aprobat pe an      | precizat pe an     | venituri / cheltuieli de casă   | cheltuieli efective |              |                |
| 1         | 2   | 3                 | 4                      | 5                  | 6                  | 7                               | 8                   | 9            | 10             |
| <b>I</b>  | <b>VENITURILE ANULUI CURENT, TOTAL</b>  |                   |                        | <b>5.160.098,4</b> | <b>5.160.098,4</b> | <b>5.062.946,5</b>              | <b>X</b>            | <b>X</b>     | <b>X</b>       |
| 1         | Primele de asigurare obligatorie de asistență medicală în formă de contribuție procentuală la salariu și la alte recompense                       | 113               | 1                      | 2.730.280,0        | 2.730.280,0        | 2.764.258,3                     | X                   | X            | X              |
| 2         | Primele de asigurare obligatorie de asistență medicală în sumă fixă, achitate de persoane fizice cu reședință sau domiciliul în Republica Moldova | 113               | 2                      | 103.667,4          | 103.667,4          | 90.349,5                        | X                   | X            | X              |
| 3         | Alte venituri   |                   |                        | 6.630,0            | 6.630,0            | 10.677,7                        | X                   | X            | X              |
|           | <i>inclusiv:</i>  |                   |                        |                    |                    |                                 |                     |              |                |
|           | <i>dobânzi</i>  | 121               | 00                     | 2.500,0            | 2.500,0            | 4.571,6                         | X                   | X            | X              |
|           | <i>alte venituri</i>  | 122               | 40                     | 2.800,0            | 2.800,0            | 4.375,3                         | X                   | X            | X              |
|           | <i>inclusiv cu destinație specială</i>  |                   |                        |                    |                    | 229,2                           | X                   | X            | X              |
|           | <i>amenzi și sancțiuni</i>  | 123               | 00                     | 1.330,0            | 1.330,0            | 1.730,8                         | X                   | X            | X              |
| 4         | Transferuri de la bugetul de stat pentru asigurarea medicală a categoriilor de persoane asigurate de Guvern                                       | 371               |                        | 2.234.556,6        | 2.234.556,6        | 2.125.897,3                     | X                   | X            | X              |
| 5         | Transferuri de la bugetul de stat pentru compensarea veniturilor ratate, conform art.3 din Legea nr.39-XVI din 02.03.06                           | 371               |                        | 680,7              | 680,7              | 590,0                           | X                   | X            | X              |
| 6         | Transferuri de la bugetul de stat pentru realizarea programelor naționale de ocrotire a sănătății   | 371               |                        | 36.033,7           | 36.033,7           | 36.033,7                        | X                   | X            | X              |
| 7         | Transferuri de la bugetul de stat pentru realizarea proiectului "Modernizarea sectorului sănătății"   | 371               |                        | 48.250,0           | 48.250,0           | 35.140,0                        | X                   | X            | X              |
| 8         | Granturi interne  | 411               | 00                     |                    |                    |                                 | X                   | X            | X              |
| 9         | Granturi externe  | 412               | 00                     |                    |                    |                                 | X                   | X            | X              |
| <b>II</b> | <b>CHELTUIELI, TOTAL</b>  |                   |                        | <b>5.260.098,4</b> | <b>5.260.098,4</b> | <b>5.152.470,7</b>              | <b>5.066.979,5</b>  | <b>220,6</b> | <b>3.126,9</b> |
|           | <i>inclusiv sumă cu destinație specială returnată</i>   |                   |                        |                    |                    |                                 |                     |              |                |
|           | <i>inclusiv fără mijloacele cu destinație specială utilizare pentru realizarea proiectelor</i>  |                   |                        | 5.260.098,4        | 5.260.098,4        | 5.152.241,5                     | 5.066.829,8         | 220,6        | 3.126,9        |
| <b>1</b>  | <b>Fondul pentru achitarea serviciilor medicale curente (fondul de bază)</b>  | <b>701</b>        |                        | <b>4.899.578,0</b> | <b>4.899.578,0</b> | <b>4.899.578,0</b>              | <b>4.800.340,0</b>  | <b>109,9</b> | <b>2.920,4</b> |
| 1         | asistența medicală urgentă prespitalicească   |                   |                        | 404.500,0          | 428.150,0          | 428.150,0                       | 404.500,1           |              |                |
| 2         | asistența medicală primară  |                   |                        | 1.580.000,0        | 1.525.153,2        | 1.525.153,2                     | 1.523.058,2         |              | 2,0            |
|           | <i>inclusiv: medicamente compensate</i>   |                   |                        | 335.000,0          | 279.720,4          | 279.720,4                       | 279.720,4           |              |                |
| 3         | asistența medicală specializată de ambulator  |                   |                        | 360.000,0          | 360.296,5          | 360.296,5                       | 359.318,5           |              |                |
| 4         | asistența medicală spitalicească  |                   |                        | 2.387.078,0        | 2.401.196,6        | 2.401.196,6                     | 2.340.418,0         | 109,9        | 2.911,8        |
| 5         | servicii medicale de înaltă performanță   |                   |                        | 160.000,0          | 176.878,8          | 176.878,8                       | 165.151,0           |              |                |
| 6         | îngrijiri medicale comunitare și la domiciliu   |                   |                        | 8.000,0            | 7.902,9            | 7.902,9                         | 7.894,2             |              | 6,6            |
| 7         | alte tipuri de asistență medicală   |                   |                        |                    |                    |                                 |                     |              |                |
| <b>2</b>  | <b>Fondul de rezervă al AOAM</b>  | <b>703</b>        |                        | <b>75.758,1</b>    | <b>75.758,1</b>    | <b>14.939,8</b>                 | <b>14.939,8</b>     | <b>18,0</b>  | <b>18,0</b>    |
| <b>3</b>  | <b>Fondul măsurilor de profilaxie (de prevenire a riscurilor de îmbolnăvire)</b>  | <b>702</b>        |                        | <b>50.758,1</b>    | <b>50.758,1</b>    | <b>12.917,8</b>                 | <b>12.742,6</b>     | <b>0,0</b>   | <b>0,0</b>     |
| <b>4</b>  | <b>Fondul de dezvoltare și modernizare a prestatorilor publici de servicii medicale</b>   | <b>705</b>        |                        | <b>161.166,3</b>   | <b>161.166,3</b>   | <b>154.319,2</b>                | <b>179.983,1</b>    | <b>0,0</b>   | <b>0,0</b>     |
| <b>5</b>  | <b>Fondul de administrare a sistemului de AOAM</b>  | <b>704</b>        |                        | <b>72.837,9</b>    | <b>72.837,9</b>    | <b>70.715,9</b>                 | <b>58.974,0</b>     | <b>92,7</b>  | <b>188,5</b>   |
|           | <i>inclusiv sumă cu destinație specială returnată</i>   |                   |                        |                    |                    |                                 |                     |              |                |
|           | <i>inclusiv fără mijloacele cu destinație specială utilizare pentru realizarea proiectelor</i>  |                   |                        | 72.837,9           | 72.837,9           | 70.486,7                        | 58.824,3            | 92,7         | 188,5          |
|           | <b>cheltuieli curente</b>   |                   |                        | 58.540,1           | 58.540,1           | 57.512,1                        | 57.550,3            | 92,7         | 188,5          |
|           | <i>inclusiv sumă cu destinație specială returnată</i>   |                   |                        |                    |                    |                                 |                     |              |                |
|           | <i>inclusiv fără mijloacele cu destinație specială utilizare pentru realizarea proiectelor</i>  |                   |                        | 58.540,1           | 58.540,1           | 57.315,6                        | 57.400,6            | 92,7         | 188,5          |
|           | <i>inclusiv:</i>  |                   |                        |                    |                    |                                 |                     |              |                |
| 1         | retribuirea muncii  |                   |                        | 36.743,3           | 36.743,3           | 36.833,5                        | 36.833,5            | 1,5          |                |
|           | <i>inclusiv fără mijloacele cu destinație specială utilizare pentru realizarea proiectelor</i>  |                   |                        | 36.743,3           | 36.743,3           | 36.743,3                        | 36.743,3            | 1,5          |                |
| 2         | contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii  |                   |                        | 8.120,8            | 8.142,8            | 8.163,5                         | 8.163,5             |              |                |
|           | <i>inclusiv fără mijloacele cu destinație specială utilizare pentru realizarea proiectelor</i>  |                   |                        | 8.120,8            | 8.142,8            | 8.142,7                         | 8.142,7             |              |                |
| 3         | primele de asigurări obligatorii de asistență medicală  |                   |                        | 1.458,2            | 1.458,2            | 1.459,4                         | 1.459,5             |              |                |
|           | <i>inclusiv fără mijloacele cu destinație specială utilizare pentru realizarea proiectelor</i>  |                   |                        | 1.458,2            | 1.458,2            | 1.455,4                         | 1.455,4             |              |                |
| 4         | valoarea materialelor procurate și serviciilor prestate   |                   |                        | 12.017,8           | 12.017,8           | 10.945,0                        | 10.982,5            | 91,2         | 187,9          |
|           | <i>inclusiv sumă cu destinație specială returnată</i>   |                   |                        |                    |                    |                                 |                     |              |                |
|           | <i>inclusiv fără mijloacele cu destinație specială utilizare pentru realizarea proiectelor</i>  |                   |                        | 12.017,8           | 12.017,8           | 10.863,5                        | 10.947,9            | 91,2         | 187,9          |

| Nr. d/o    | Denumirea indicatorilor  | Codurile          |                        | Plan          |                | Executat: venituri / cheltuieli |                     | creanțe | datorii |
|------------|--|-------------------|------------------------|---------------|----------------|---------------------------------|---------------------|---------|---------|
|            |  | capitol / articol | paragraful / aliniatul | aprobat pe an | precizat pe an | venituri / cheltuieli de casă   | cheltuieli efective |         |         |
| 1          | 2  | 3                 | 4                      | 5             | 6              | 7                               | 8                   | 9       | 10      |
| 5          | <i>deplasări în interes de serviciu</i>  |                   |                        | 200,0         | 178,0          | 110,7                           | 111,3               |         | 0,6     |
|            | <b>cheltuieli privind întreținerea mijloacelor fixe cu destinație generală și administrativă</b> |                   |                        | 14.297,8      | 14.297,8       | 13.203,8                        | 1.423,7             |         |         |
|            | <i>inclusiv fără mijloacele cu destinație specială utilizare pentru realizarea proiectelor</i>   |                   |                        | 14.297,8      | 14.297,8       | 13.171,1                        | 1.423,7             |         |         |
| <b>III</b> | <b>SOLDUL LA ÎNCEPUTUL ANULUI</b>  | <b>75</b>         |                        |               |                | <b>242.669,0</b>                |                     |         |         |
| <b>IV</b>  | <b>SOLDUL LA SFÎRȘITUL PERIOADEI DE GESTIUNE</b>   | <b>76</b>         |                        |               |                | <b>153.144,8</b>                |                     |         |         |
|            | inclusiv: mijloace plasate în depozite   |                   |                        |               |                | 0,0                             |                     |         |         |

Director general al CNAM

Dmitrii PARFENTIEV